



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (UE) 2024/792 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina
COM(2026) 22 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/105/11.03.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2024/792 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina - COM(2026) 22 final - respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

- (1) Consideră, în acord cu Ministerul Finanțelor, că România are interesul ca sprijinul acordat Ucrainei să fie organizat la nivelul Uniunii Europene, prin mecanisme comunitare, și nu prin soluții fragmentate sau interguvernamentale;
Menținerea cadrului comunitar asigură unitatea Uniunii Europene, previzibilitatea deciziilor și protejarea intereselor statelor membre de dimensiune medie, inclusiv ale României.
- (2) Apreciază obiectivul prezentei propuneri – acela de a asigura continuitatea sprijinului financiar al Uniunii Europene pentru Ucraina, considerat un element esențial pentru securitatea regională și solidaritatea europeană;
- (3) Susține, în acord cu Ministerul Finanțelor, următoarele observații și rezerve:
 - a) din perspectivă bugetară, finanțarea sprijinului acordat Ucrainei să nu afecteze politicile tradiționale, precum politica de coeziune și politica agricolă comună;
 - b) este vitală respectarea disciplinei bugetare, a plafoanelor stabilite prin Cadrul Financiar Multianual (CFM) 2021–2027 și a Deciziei privind resursele proprii;
 - c) poziția României este una constructivă cu respectarea următoarelor principii și condiționalități:
 - i) caracterul limitat și temporar al ajustării CFM;
 - ii) transparența deplină privind impactul bugetar și riscurile asociate garanțiilor;
 - iii) absența impactului negativ asupra fondurilor de coeziune și agricultură. România consideră esențial ca această ajustare să nu creeze precedente care să afecteze negocierile viitorului CFM post-2027.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în şedinţa din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituţia României, republicată.

Preşedintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

Bucureşti, ... martie 2026
Nr. ..



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXIII/	105
Data	11.03.2026

XXVII/317/12.03.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2024/792 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina

COM (2026) 22 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2024/792 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina, COM (2026) 22 final.**

Dezbaterile au avut loc în cadrul ședinței din data de 10 martie a.c., la care a participat, din partea Ministerului Afacerilor Externe, doamna Clara Staicu, secretar de stat.

Au fost analizate punctele de vedere al Ministerul Afacerilor Externe, Ministerului de Finanțe și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate nu au formulat observații.

Descrierea documentului european:

Propunerea dă curs concluziilor Consiliului European din 18 decembrie 2025, prin care s-a convenit acordarea unui împrumut Ucrainei în valoare de 90 miliarde EUR pentru anii 2026–2027, finanțat prin împrumuturi ale UE pe piețele de capital, garantate prin marja disponibilă a bugetului UE.

Aceasta prevede modificări punctuale ale Regulamentului (UE) 2024/792 pentru a permite acordarea de asistență financiară și economică Ucrainei într-un mod previzibil și continuu.

În acest scop, propunerea:

- stabilește modalitățile prin care sumele puse la dispoziție în temeiul Regulamentului privind Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei vor fi puse în aplicare ca sprijin financiar suplimentar în temeiul capitolului III din Mecanismul pentru Ucraina, sub formă de împrumuturi;
- prevede, de asemenea, că costurile de împrumut asociate Împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei vor fi acoperite printr-o subvenție pentru costurile de împrumut, în temeiul Regulamentului privind Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei.

Acordarea sprijinului prin împrumut este condiționată de menținerea de către Ucraina a unor mecanisme democratice funcționale, a statului de drept, a respectării drepturilor omului (inclusiv ale minorităților) și de continuarea luptei împotriva corupției.

Adoptarea, la 14 mai 2025, a foilor de parcurs privind statul de drept, reforma administrației publice și funcționarea instituțiilor democratice, precum și finalizarea reuniunilor bilaterale de screening în septembrie 2025 confirmă progresul realizat.

În aceste condiții, cerința prealabilă pentru acordarea sprijinului este considerată îndeplinită, urmând ca respectarea sa continuă să fie monitorizată prin evaluarea de către Comisie a strategiilor viitoare de finanțare ale Ucrainei și înaintea efectuării plăților

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - propunerea de regulament se întemeiază pe articolul 212 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene;
 - propunerea respectă subsidiaritatea conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
 - propunerea **nu respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- **consideră**, în acord cu Ministerul Finanțelor, că România are interesul ca sprijinul acordat Ucrainei să fie organizat la nivelul Uniunii Europene, prin mecanisme comunitare, și nu prin soluții fragmentate sau interguvernamentale;

Menținerea cadrului comunitar asigură unitatea Uniunii Europene, previzibilitatea deciziilor și protejarea intereselor statelor membre de dimensiune medie, inclusiv ale României.

- apreciază obiectivul prezentei propuneri – acela de a asigura continuitatea sprijinului financiar al Uniunii Europene pentru Ucraina, considerat un element esențial pentru securitatea regională și solidaritatea europeană.
- susțin, în acord cu Ministerul Finanțelor, următoarele observații și rezerve:
 - din perspectivă bugetară, finanțarea sprijinului acordat Ucrainei să nu afecteze politicile tradiționale, precum politica de coeziune și politica agricolă comună;
 - este vitală respectarea disciplinei bugetare, a plafoanelor stabilite prin Cadrul Financiar Multianual (CFM) 2021–2027 și a Deciziei privind resursele proprii;
 - poziția României este una constructivă cu respectarea următoarelor principii și condiționalități:

1. caracterul limitat și temporar al ajustării CFM,

2. transparența deplină privind impactul bugetar și riscurile asociate garanțiilor,

3. absența impactului negativ asupra fondurilor de coeziune și agricultură. România consideră esențial ca această ajustare să nu creeze precedente care să afecteze negocierile viitorului CFM post-2027.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2026) 22 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Senator Rodica CUȘNIR

Secretar,

Senator ~~Andrei~~ Emil Dîrlău